

Số: 36 /BC-VP

Xuân Lộc, ngày 20 tháng 7 năm 2026

BÁO CÁO THUYẾT MINH

Dự thảo Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Xuân Lộc

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 và các văn bản quy định chi tiết thi hành về tổ chức cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã, ngày 30 tháng 4 năm 2026, Ủy ban nhân dân phường Xuân Lộc đã ban hành Quyết định số 03/2026/QĐ-UBND quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường.

Sau khi Quyết định được ban hành, Sở Tư pháp thành phố Đồng Nai đã thực hiện kiểm tra theo thẩm quyền và ban hành Công văn số 500/STP-KT&THPL ngày 21 tháng 5 năm 2026, trong đó đề nghị rà soát, xử lý một số nội dung chưa phù hợp về căn cứ pháp lý, kỹ thuật trình bày, viện dẫn văn bản và một số quy định về chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường.

Bên cạnh đó, trong thời gian qua Chính phủ và các bộ, ngành đã ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật mới quy định về tổ chức cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã, đồng thời hướng dẫn cụ thể chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân trong các lĩnh vực văn phòng, tư pháp, đối ngoại, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh và các nhiệm vụ tham mưu, tổng hợp. Các quy định này là cơ sở pháp lý trực tiếp để rà soát, cập nhật và hoàn thiện Quy định hiện hành.

Do đó, việc ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 03/2026/QĐ-UBND là cần thiết nhằm bảo đảm sự phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, khắc phục các tồn tại qua công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật, đồng thời tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc tổ chức và hoạt động của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường.

II. CƠ SỞ PHÁP LÝ

Dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở các văn bản quy phạm pháp luật sau đây:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.
- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

4. Nghị định số 150/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 370/2025/NĐ-CP.

5. Thông tư số 09/2025/TT-BTP của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Tư pháp và chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu trong lĩnh vực tư pháp.

6. Thông tư số 02/2025/TT-TTCT của Tổng Thanh tra Chính phủ hướng dẫn thực hiện một số quy định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ liên quan đến chính quyền địa phương hai cấp.

7. Thông tư số 09/2025/TT-BNG của Bộ trưởng Bộ Ngoại giao hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn về công tác đối ngoại của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cấp xã.

8. Các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường đã lập Tờ trình số 06/TTr-VP ngày 10/6/2026 đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường chấp thuận chủ trương xây dựng Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Xuân Lộc thay thế Quyết định số 03/2026/QĐ-UBND.

Được sự chấp thuận chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật Ủy ban nhân dân phường đã ban hành Công văn số 1237/UBND-VP ngày 11/6/2026, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường đã tổ chức triển khai việc xây dựng dự thảo theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

Trong quá trình xây dựng dự thảo, cơ quan chủ trì soạn thảo đã:

- Rà soát Quyết định số 03/2026/QĐ-UBND và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan;

- Nghiên cứu, cập nhật các quy định mới của Luật, Nghị định và Thông tư chuyên ngành;

- Rà soát các nội dung được Sở Tư pháp thành phố Đồng Nai kiến nghị xử lý tại Công văn số 500/STP-KT&THPL ngày 21/5/2026;

- Xây dựng dự thảo Quyết định và Quy định kèm theo;

- Gửi lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan theo quy định.

Đến nay đã hết thời hạn lấy ý kiến, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường không nhận được văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị được lấy ý kiến. Trên cơ sở đó, cơ quan chủ trì tiếp tục rà soát, hoàn thiện dự thảo, lập Báo

cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; Báo cáo thuyết minh; Báo cáo thẩm định và hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân phường xem xét, ban hành theo quy định.

IV. MỤC ĐÍCH XÂY DỰNG VĂN BẢN

Việc ban hành Quyết định nhằm:

1. Quy định đầy đủ, rõ ràng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường theo quy định của pháp luật hiện hành.
2. Thay thế Quyết định số 03/2026/QĐ-UBND ngày 30 tháng 4 năm 2026; đồng thời khắc phục những nội dung còn chưa phù hợp theo kết quả kiểm tra của Sở Tư pháp thành phố Đồng Nai.
3. Bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành và phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp.
4. Hoàn thiện cơ sở pháp lý phục vụ công tác tham mưu, tổng hợp, điều phối hoạt động của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường.

V. NHỮNG NỘI DUNG CHỦ YẾU CỦA DỰ THẢO

1. Dự thảo Quyết định gồm 03 điều, quy định về việc ban hành kèm theo Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Xuân Lộc; hiệu lực thi hành và trách nhiệm tổ chức thực hiện.
2. Quy định ban hành kèm theo Quyết định gồm 05 chương, 09 điều, với các nội dung chủ yếu như sau:
 - Chương I. Quy định chung (Điều 1 và Điều 2) quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; vị trí, chức năng của Văn phòng HĐND và UBND phường.
 - Chương II. Nhiệm vụ và quyền hạn (Điều 3) quy định cụ thể nhiệm vụ, quyền hạn của Văn phòng HĐND và UBND phường trong công tác tham mưu, tổng hợp, phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường; thực hiện chức năng quản lý nhà nước trong các lĩnh vực văn phòng, tư pháp và đối ngoại theo quy định của pháp luật.
 - Chương III. Tổ chức bộ máy và biên chế (Điều 4 và Điều 5) quy định về cơ cấu tổ chức, chức danh lãnh đạo, quản lý và nguyên tắc bố trí biên chế của Văn phòng HĐND và UBND phường.
 - Chương IV. Chế độ làm việc và mối quan hệ công tác (Điều 6 và Điều 7) quy định chế độ làm việc, trách nhiệm của Chánh Văn phòng và mối quan hệ công tác giữa Văn phòng HĐND và UBND phường với các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.
 - Chương V. Điều khoản thi hành (Điều 8 và Điều 9) quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện và việc sửa đổi, bổ sung Quy định trong quá trình triển khai thực hiện khi có phát sinh khó khăn, vướng mắc hoặc có sự thay đổi của pháp luật.

VI. NHỮNG ĐIỂM MỚI VÀ NỘI DUNG ĐƯỢC SỬA ĐỔI, BỔ SUNG SO VỚI QUYẾT ĐỊNH SỐ 03/2026/QĐ-UBND

Dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở kế thừa các quy định còn phù hợp của Quyết định số 03/2026/QĐ-UBND ngày 30 tháng 4 năm 2026 của Ủy ban nhân dân phường Xuân Lộc; đồng thời rà soát, sửa đổi, bổ sung nhằm bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tiếp thu đầy đủ ý kiến kiểm tra của Sở Tư pháp thành phố Đồng Nai tại Công văn số 500/STP-KT&THPL ngày 21 tháng 5 năm 2026. Các nội dung sửa đổi, bổ sung chủ yếu như sau:

1. Hoàn thiện căn cứ pháp lý của Quyết định

Dự thảo đã rà soát, cập nhật và sắp xếp lại toàn bộ căn cứ pháp lý theo đúng thứ bậc hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật; bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung sau thời điểm ban hành Quyết định số 03/2026/QĐ-UBND; đồng thời bãi bỏ việc viện dẫn các văn bản không còn phù hợp theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

Việc chỉnh lý này bảo đảm căn cứ ban hành Quyết định đầy đủ, chính xác, đúng quy định về kỹ thuật xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

2. Hoàn thiện thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản

Dự thảo đã chỉnh sửa toàn bộ thể thức và kỹ thuật trình bày của Quyết định và Quy định ban hành kèm theo theo quy định tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; chỉnh lý cách trình bày phần căn cứ, phần ban hành, thể thức kết thúc văn bản, chú thích của Quy định ban hành kèm theo và các lỗi kỹ thuật khác được Sở Tư pháp kiến nghị.

Đồng thời, việc viện dẫn các văn bản quy phạm pháp luật trong dự thảo được thực hiện thống nhất, đầy đủ tên, số, ngày ban hành và cơ quan ban hành theo đúng quy định.

3. Hoàn thiện quy định về vị trí, chức năng của Văn phòng HĐND và UBND phường

Dự thảo tiếp tục khẳng định Văn phòng HĐND và UBND phường là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân phường; đồng thời rà soát, bổ sung đầy đủ nội dung về chức năng tham mưu giúp Ủy ban nhân dân phường thực hiện quản lý nhà nước đối với các lĩnh vực được giao theo quy định của Nghị định số 150/2025/NĐ-CP và các thông tư hướng dẫn chuyên ngành.

Việc sửa đổi nhằm bảo đảm thống nhất với chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng HĐND và UBND cấp xã theo quy định mới của Chính phủ.

4. Sửa đổi, bổ sung quy định về nhiệm vụ, quyền hạn

Dự thảo đã bổ sung đầy đủ nhiệm vụ tham mưu giúp Ủy ban nhân dân phường thực hiện công tác tiếp công dân; tiếp nhận, phân loại, xử lý đơn; theo dõi, đôn đốc việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh theo quy định của pháp luật.

Hoàn thiện nhiệm vụ tham mưu tổng hợp phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường.

Cập nhật các nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực tư pháp và đối ngoại theo các thông tư chuyên ngành mới.

Loại bỏ những nội dung không còn phù hợp hoặc không thuộc chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng HĐND và UBND phường theo kiến nghị của Sở Tư pháp, bảo đảm đúng quy định của pháp luật hiện hành.

5. Hoàn thiện quy định về tổ chức bộ máy và chế độ làm việc

Dự thảo đã rà soát, chỉnh lý các quy định về cơ cấu tổ chức, nhiệm vụ, trách nhiệm của Chánh Văn phòng, Phó Chánh Văn phòng, nguyên tắc bố trí biên chế, chế độ làm việc và mối quan hệ công tác giữa Văn phòng HĐND và UBND phường với Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố và các cơ quan, tổ chức có liên quan nhằm bảo đảm rõ ràng, thống nhất và thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện.

6. Tiếp thu ý kiến kiểm tra của Sở Tư pháp

Trên cơ sở Công văn số 500/STP-KT&THPL ngày 21 tháng 5 năm 2026 của Sở Tư pháp thành phố Đồng Nai, cơ quan chủ trì soạn thảo đã rà soát toàn bộ dự thảo Quyết định và Quy định kèm theo; tiếp thu, chỉnh lý đầy đủ các nội dung được kiến nghị về căn cứ pháp lý, thể thức, kỹ thuật trình bày và nội dung quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Văn phòng HĐND và UBND phường. Các nội dung tiếp thu đã được thể hiện cụ thể trong dự thảo và được tổng hợp tại Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến và Bảng đối chiếu việc xử lý kết quả kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật.

(Có bảng đối chiếu kèm theo)

VII. TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT VÀ TÍNH KHẢ THI CỦA DỰ THẢO

1. Về thẩm quyền ban hành

Dự thảo Quyết định được xây dựng và trình ban hành thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân phường theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 150/2025/NĐ-CP của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 370/2025/NĐ-CP). Việc ban hành Quyết định nhằm quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường là phù hợp với thẩm quyền được pháp luật giao.

2. Về tính hợp hiến, hợp pháp

Dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở cụ thể hóa các quy định của Hiến pháp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành. Nội dung dự thảo bảo đảm phù hợp với các nguyên tắc tổ chức và hoạt động của chính quyền địa

phương; không quy định vượt quá thẩm quyền của Ủy ban nhân dân phường, không hạn chế hoặc làm phát sinh quyền, nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân trái với quy định của pháp luật.

3. Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật

Dự thảo được xây dựng trên cơ sở kế thừa các quy định còn phù hợp của Quyết định số 03/2026/QĐ-UBND ngày 30 tháng 4 năm 2026; đồng thời tiếp thu đầy đủ các nội dung được Sở Tư pháp thành phố Đồng Nai kiến nghị qua công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật, cập nhật các quy định mới của Chính phủ và các bộ, ngành có liên quan. Các quy định trong dự thảo đã được rà soát, đối chiếu với hệ thống pháp luật hiện hành, bảo đảm không có nội dung trái, chồng chéo hoặc mâu thuẫn với văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.

4. Về tính khả thi

Dự thảo Quyết định chủ yếu rà soát, cập nhật và hoàn thiện các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường theo quy định của pháp luật hiện hành; không quy định chính sách mới, không làm phát sinh thủ tục hành chính, không làm tăng tổ chức bộ máy, biên chế hoặc kinh phí thực hiện. Các quy định được xây dựng trên cơ sở điều kiện thực tế của địa phương, bảo đảm có thể triển khai thực hiện ngay sau khi Quyết định được ban hành và có hiệu lực thi hành.

VIII. KẾT LUẬN

Việc ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Xuân Lộc là cần thiết, có đầy đủ cơ sở pháp lý và thực tiễn; bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và tổ chức hoạt động của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường trong giai đoạn hiện nay.

Trên đây là Báo cáo thuyết minh dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Xuân Lộc./.

Nơi nhận:

- UBND phường (b/c);
- Các Phó Văn phòng;
- Lưu: VT-TH (Hưng).

CHÁNH VĂN PHÒNG



La Lễ Thanh